

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту свода правил СП 3.13130 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»

1. Основание разработки проекта свода правил

Разработка проекта свода правил СП 3.13130 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее – проект СП 3.13130, проект свода правил) выполняется в соответствии с поручениями руководства МЧС России.

Проект СП 3.13130 разрабатывается взамен СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее – СП 3.13130.2009).

2. Цели и задачи разработки проекта свода правил

Целью обновления (пересмотра) СП 3.13130.2009 является дальнейшее развитие положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в том числе статей 51 – 54, 83 и 84, в части требований к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – СОУЭ).

Основными задачами пересмотра действующего СП 3.13130.2009 являются:

- актуализация требований к СОУЭ в связи с принятием новых нормативных правовых актов Российской Федерации;
- гармонизация требований с нормативными документами по пожарной безопасности и иными нормативными техническими документами, введенными в действие за последние 15 лет.

3. Характеристика объекта стандартизации

Объектом стандартизации в проекте СП 3.13130 являются системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях различных классов функциональной пожарной опасности.

В проекте свода правил сформулированы требования к звуковому, речевому и световому оповещению людей о пожаре и управлению их эвакуацией из зданий и сооружений; к размещению и характеристикам пожарных оповещателей СОУЭ; организации электропитания технических средств СОУЭ; прокладке линий связи между техническими средствами СОУЭ; к управлению эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях с применением фотолюминесцентных эвакуационных знаков пожарной безопасности; к помещению пожарного поста (диспетчерской).

Регламентирована возможность замены в ряде случаев в СОУЭ световых пожарных оповещателей с эвакуационными знаками, указывающими направление движения людей к эвакуационному выходу при пожаре в здании, сооружении эвакуационными знаками, изготовленными на основе несветящихся и фотолюминесцентных материалов. Также устанавливается, что в случае применения в проектных решениях объекта защиты световых пожарных

оповещателей с эвакуационным знаком «Выход», указатели «Выход» в составе сети аварийного эвакуационного освещения допускается не предусматривать.

Приведен перечень зданий и сооружений, подлежащих оснащению указанными системами. Уточняются термины и их определения.

В ходе разработки проекта свода правил существенно переработаны разделы 3 – 9, а также внесены изменения в таблицы 1 и 2 действующего СП 3.13130.2009.

Требования к проектированию СОУЭ дифференцированы в зависимости от типа СОУЭ и способов оповещения, устанавливаемых в зданиях и сооружениях различного функционального назначения.

Проект свода правил дополнен требованиями к обязательному автоматическому запуску СОУЭ от командного сигнала, формируемого системой пожарной сигнализации или установкой пожаротушения, к помещению пожарного поста (диспетчерской), а также требованиями о необходимости обратной связи зон оповещения людей о пожаре с помещением пожарного поста (диспетчерской).

Включены требования о необходимости разработки в СОУЭ 4-го и 5-го типов специального текста речевого оповещения людей для каждой зоны оповещения людей о пожаре в зависимости от возможного места возникновения пожара и психофизического состояния людей, а также о необходимости определения времени начала оповещения людей в различных зонах пожарного оповещения, исходя из условий обеспечения безопасной эвакуации людей и обратной связи зон оповещения людей о пожаре с помещением пожарного поста (диспетчерской).

Пересмотрены требования пожарной безопасности к типу СОУЭ для многоквартирных жилых домов. Включены требования для зданий и комплексов высотных с помещениями жилого назначения и встроенно-пристроенными помещениями общественного назначения, зданий и комплексов высотных с помещениями общественного назначения, а также для зданий, помещений стоянок автомобилей закрытого типа.

4. Обоснование целесообразности пересмотра свода правил

Целесообразность обновления (пересмотра) действующего СП 3.13130.2009 связана с тем, что он является одним из первых нормативных документов по пожарной безопасности, разработанных и введенных в действие после принятия Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Пересмотр положений свода правил не проводился с момента его принятия в 2009 году.

В течение этого времени произошли существенные изменения в области технического регулирования пожарной безопасности и строительства. При этом данные изменения не нашли отражения в действующем СП 3.13130.2009, что стало причиной возникновения противоречий, нормативных нестыковок и неоднозначного толкования требований к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Целесообразность обновления действующего СП 3.13130.2009 подтверждается анализом практики его применения, полученной по результатам рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, органов экспертизы и государственного контроля (надзора), федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации.

5. Ожидаемая эффективность внедрения свода правил

Внедрение проекта обновляемого СП 3.13130 позволит оптимизировать процессы проектирования, монтажа и эксплуатации систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях различного функционального назначения, повысить эффективность их работы в случае возникновения на объектах защиты чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами, а также снизить социальные и материальные потери от гибели и травмирования людей при пожаре.

6. Сведения о соответствии проекта свода правил Федеральным законам, техническим регламентам

Проект СП 3.13130 разработан в развитие положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

Проект свода правил не противоречит положениям технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

7. Сведения о соответствии проекта свода правил действующим национальным стандартам

Проект свода правил разработан и оформлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 1.19-2023 «Стандартизация в Российской Федерации. Свод правил. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

8. Сведения о публикации уведомлений о разработке проекта свода правил

Проект СП 3.13130 размещен на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в апреле 2024 года.

9. Взаимосвязь с действующими документами по стандартизации

ГОСТ 12.4.026-2015 «Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила

применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний»;

ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности»;

ГОСТ 34428-2018 «Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия»;

ГОСТ 34699-2020 «Технические средства оповещения и управления эвакуацией пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;

ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний»;

ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

СП 6.13130.2021 «Системы противопожарной защиты. Электроустановки низковольтные. Требования пожарной безопасности»;

СП 477.1325800.2020 «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности»;

СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».

10. Взаимосвязь с действующими зарубежными стандартами

Разработанный проект СП 3.13130 соответствует отдельным положениям NFPA 72 National fire alarm and signaling code (Национальные правила по пожарной сигнализации).

В целом разработанный проект свода правил гармонизирован с указанным международным (зарубежным) стандартом.

11. Результаты публичного обсуждения

По результатам публичного обсуждения, проходившего в период с 24.04.2024 по 24.06.2024, поступило 479 замечаний и предложений: 134 предложения и замечания приняты разработчиком, 72 приняты частично, 273 мотивированно отклонены.

По итогам публичного обсуждения была подготовлена вторая редакция СП 3.13130. Вместе с тем количество замечаний, поступивших в период публичного обсуждения, в том числе от МЧС России, требуют всестороннего пересмотра указанной редакции.

Кроме того, 08.08.2024 состоялось совещание с представителями проектных организаций и производителей под председательством руководства МЧС России, в ходе которого была рассмотрена вторая редакция СП 3.13130.

В соответствии с решениями, принятыми по итогам указанного совещания, а также с учетом результатов публичного обсуждения, вторая редакция СП 3.13130 будет переработана для прохождения повторного публичного обсуждения, а также дальнейших процедур, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 «Об утверждении

Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

12. Сведения о разработчике

Разработчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

Адрес: мкрн. ВНИИПО, д.12, г. Балашиха, Московская обл., 143903.

Контактные телефоны: 8 (495) 521-54-33, 8 (495) 524-81-20

E-mail: vniiipo@vniiipo.ru