**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к первой редакции проекта свода правил СП 8.13130 «Системы

противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»

**1. Основание для разработки проекта свода правил**

Разработка первой редакции проекта СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» выполняется в рамках научно-исследовательской работы «Нормативно-техническое регулирование обеспечения пожарной безопасности при актуализации требований к наружному противопожарному водоснабжению» (п. 23 раздела IV плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2018 год, утвержденного приказом МЧС России от 17.01.2018 № 15).

Свод правил разрабатывается взамен СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».

**2. Цели и задачи разработки проекта свода правил**

Целью обновления свода правил является реализация требований статей 62, 68 и 99 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к источникам наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов и производственных объектов.

Основными задачами обновления действующего свода правил являются: актуализация требований к наружному противопожарному водоснабжению в связи с принятием новых нормативных правовых актов Российской Федерации, а также гармонизация требований с нормативными документами в области пожарной безопасности, введенными в действие за последние 9 лет.

**3. Характеристика объекта стандартизации**

Объектом стандартизации в данном проекте являются наружные сети водопроводов с пожарными гидрантами, а так же пожарные резервуары и водоемы, которые используются в качестве источников наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов и производственных объектов.

Проект содержит: нормы расходов воды на наружное пожаротушение населенных пунктов и зданий различного функционального назначения; требования к расчетному количеству одновременных пожаров, свободным напорам в водопроводной сети, размещению пожарных гидрантов, расчетному объему пожарных резервуаров (водоемов) и ряд требований, обеспечивающих бесперебойную работу противопожарного водоснабжения.

Основу проекта составляют требования СНиП 2.04.02-84\*«Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и действующего свода правил СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водо­снабжения. Требования пожарной безопасности».

 Изменения, внесенные вдействующий СП 8.13130.2009,являются результатом анализа нормативных документов, устанавливающих требования к наружному противопожарному водоснабжению, а также обращений организаций по вопросам его проектирования.

Обновление действующего СП 8.13130.2009выполнено в соответствии со следующей концепцией.

Обязательные требования к проектированию систем наружного водоснабжения населенных пунктов и производственных объектов установлены СП 31.13330. В соответствии со ссылкой, приведенной в данном документе, при проектировании систем наружного водоснабжения, обеспечивающих противопожарные нужды, то есть, как отдельных, так и объединенных противопожарных водопроводов, следует учитывать требования пожарной безопасности, установленные СП 8.13130.

СП 8.13130 не является самостоятельным документом, достаточным для проектирования систем противопожарного водоснабжения, а лишь дополняет СП 31.13330 требованиями пожарной безопасности.

Требования к наружному противопожарному водоснабжению ряда производственных объектов, например, объектов нефтегазовой и химической отраслей промышленности, объектов транспорта, энергетики, сельского хозяйства, имеют существенные отличия от общих требований СП 8.13130, не отражающих пожарную опасность указанных объектов.

При проектировании систем наружного противопожарного водоснабжения производственных объектов наряду с настоящим сводом правил в приоритетном порядке следует соблюдать требования к таким системам, установленные нормативными документами для соответствующих отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Согласно указанной концепции структура СП 8.13130 приведена в соответствии со структурой СП 31.13330, внесены уточнения в область его применения. Из свода правил исключены требования, не имеющие непосредственного отношения к пожарной безопасности и дублирующие требования СП 31.13330. Ряд требований к системам противопожарного водоснабжения, взаимосвязанных с требованиями СП 31.13330, во избежание дублирования, заменен ссылками на соответствующие требования СП 31.13330.

В соответствии с терминологией применяемой при проектировании и строительстве систем централизованного водоснабжения внесено изменение в название свода правил.

Внесены изменения в порядок изложения требований. Исключен раздел 6, устанавливающий требования к расчетному количеству одновременных пожаров. Соответствующие требования изложены в составе требований к расходам воды на наружное пожаротушение, так как расчетное количество одновременных пожаров непосредственно влияет на расчетные расходы воды.

В связи с неоднозначным толкованием требований раздела 9 к емкостям, резервуарам и водоемам с запасами воды на цели наружного пожаротушения, требования к пожарным резервуарам и водоемам выделены в отдельный раздел.

Основной объем изменений, внесенных в действующий свод правил при пересмотре, имеет технический характер и не затрагивает сути требований пожарной безопасности, которые ранее были установлены СНиП 2.04.02-84\*, а впоследствии действующим СП 8.13130.2009.

Среди существенных изменений следует отметить исключение требований примечания к п. 4.1 и пунктов 5.16, 5.17 и 5.18 как противоречащих требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 г.
№ 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожар­ной безопасности». Требования заменены соответствующей нормативной ссылкой на Технический регламент.

Внесено изменение в примечание 2 к таблице 1, устанавливающее требование к определению расчетного расхода воды на наружное пожаротушение в населенном пункте при зонном водоснабжении. В действующей редакции требование избыточно. Например, согласно таблице 1 для населенного пункта с количеством жителей 10000 человек расчетное количество одновременных пожаров составляет -1. Вместе с тем, при зонном водоснабжении того же населенного пункта, если вода подается в две зоны с количеством жителей по 5000 чел. в каждой зоне, расчетное количество одновременных пожаров возрастает вдвое, соответственно вдвое возрастает и расчетный расход воды на наружное пожаротушение.

Из пункта 8.6 исключены требования к поддержанию гидрантов в исправном состоянии и т.п., так как ониустановлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

Из терминов, применяемых в действующем своде правил, исключены понятия «поселение», «городской округ» и «организация», как несоответствующие практике нормирования в области пожарной безопасности и задачам проекта.

Требования пожарной безопасности, содержащие понятия«поселение», «городской округ» и «организация» часто трактуются как возложение обязанностей по их исполнению на органы местного самоуправления и юридические лица.

Вместе с тем, правовые, экономические, социальные и организационные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, в том числе и полномочия органов местного самоуправления и юридических лиц в области пожарной безопасности, не являются предметом технического регулирования и не входят в сферу применения Технического регламента, а следовательно и настоящего свода правил.

Количество пожаров (в том числе и одновременных), происходящих на той или иной территории, зависит, прежде всего, от количества, проживающего на ней населения, а не от административного деления этой территории и организации местного самоуправления.Требования пожарной безопасности устанавливаются применительно к зданиям, сооружениям и населенным пунктам, а не к органам местного самоуправления и юридическим лицам.

Применяемые в проекте термины приведены в соответствие своду правил – СП 31.13330, что обеспечивает единство требований к наружному противопожарному водоснабжению и однозначность их толкования.

Проект дополнен недостающими в действующей редакции терминами: водный объект; количество этажей; населенный пункт;пожарный водоем; твердое покрытие дорог.

~~Актуализированы нормативные ссылки.~~

**4. Обоснование целесообразности пересмотра свода правил**

Целесообразность обновления действующего свода правил связана с тем, что он является одним из первых нормативных документов по пожарной безопасности, разработанных и веденных в действие практически вслед за принятием Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожар­ной безопасности», и действует уже более 9 лет.

В течение этого времени произошли существенные изменения в техническом регулировании в области пожарной безопасности. В частности, принят Федеральный закон от 10.07.2012 г. №117-ФЗ, которым внесены изменения в статьи 68 и 99 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Разработаны и введены в действие СП 4.13130.2013 и СП 2.13130.2012, устанавливающие требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям зданий и сооружений, обеспечению их огнестойкости.

В развитие положений Федерального закона от 30 декабря 2009 года
№ 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» разработаны и введены в действие СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.02-84\*», а также более десяти сводов правил Минстроя России, устанавливающих требования к наружному противопожарному водоснабжению производственных объектов. В 2016 году актуализирован СП 31.13330.2012.

Произошедшие изменения не нашли отражения в действующей редакции СП 8.13130.2009, что стало причиной многочисленных противоречий, нормативных нестыковок и неоднозначного толкования требований к наружному противопожарному водоснабжению. Действующая редакция содержит более 30 пунктов, дублирующих требования
СП 31.13330.2016.

Объем необходимых изменений превышает 20% текста действующего свода правил, поэтому его обновление согласно ГОСТ Р 1.2-2014 целесообразно выполнить путем пересмотра.

**5. Ожидаемая эффективность внедрения свода правил**

Внедрение обновленного свода правил позволит повысить качество проектирования и эффективность работы систем наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов и производственных объектов.

6. Сведения о соответствии проекта свода правил Федеральным законам, техническим регламентам

Проект разработан в поддержку Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

**7. Сведения о соответствии проекта свода правил действующим национальным стандартам**

Проект свода правил СП 8.13130 взаимосвязан со стандартами и другими сводами правил, которые указаны в разделе 2 «Нормативные ссылки» проекта.

Проект СП 8.13130 разработан и оформлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

**8. Сведения о публикации уведомлений о разработке проекта стандарта и окончании публичного обсуждения**

Уведомление о разработке первой редакции проекта СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» опубликовано на официальном сайте Росстандарта…. ….. 2018 г.

**9. Сведения о разработчике:**

Разработчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

Адрес: мкрн. ВНИИПО, д.12, г. Балашиха, Московская обл., 143903.

Контактные телефоны исполнителей:

Зыков Вадим Витальевич тел.: (495) 521-91-47

Панов Александр Викторович тел.: (495) 521-73-80

Реутт Михаил Викторович тел.: (495) 529-81-64

e-mail: optvniipo@yandex.ru

Руководитель разработки:

Начальник отдела 1.5

ФГБУ ВНИИПО МЧС России В.В. Зыков

Исполнители:

Старший научный сотрудник отдела 1.5

ФГБУ ВНИИПО МЧС России М.В. Реутт

Старший научный сотрудник отдела 1.5

ФГБУ ВНИИПО МЧС России А.В. Панов

Научный сотрудник отдела 1.5

ФГБУ ВНИИПО МЧС России И.М. Колпакова