

Утверждаю
Главный государственный
инспектор Российской Федерации
по пожарному надзору

 А.М. Супруновский

«18» 04 2022 г.

ДОКЛАДЫ
с обобщением и анализом правоприменительной практики,
типовых и массовых нарушений обязательных требований

МОСКВА – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	3
Раздел I. Федеральный государственный пожарный надзор	6
1.1. Доклад по правоприменительной практике	6
1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	10
1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	20
1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	20
Раздел II. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны	23
2.1. История создания государственного надзора в области гражданской обороны в преддверии празднования 90-летней годовщины образования гражданской обороны	23
2.2. Доклад по правоприменительной практике	28
2.3. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	31
2.4. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	36
2.5. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	36
Раздел III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	40
3.1. Доклад по правоприменительной практике	40
3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	43
3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	49
3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	49
Раздел IV. Федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	54
4.1. Доклад по правоприменительной практике	54
4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	57
4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	64
Раздел V. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	65
5.1. Доклад по правоприменительной практике	65
5.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	67
5.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований (судоводителям маломерных судов)	72
5.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	72

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН);

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (ФГНГО);

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ФГНЗЧС);

государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС);

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (ФГЛКМ);

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (ФГЛКТ).

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1. Доклад по правоприменительной практике

В 2021 году проведена системная работа в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности, в рамках которой приняты ряд нормативных правовых актов.

Внесены предметные изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», переработано Положение о федеральном государственном пожарном надзоре (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016).

В рамках нового регулирования установлен предмет федерального государственного пожарного надзора, определены критерии и порядок отнесения объектов к определенной категории риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2169 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» установлены ключевые показатели, необходимые для оценки результативности и эффективности деятельности МЧС России по указанному виду надзора.

Установленные ключевые показатели не зависят от количественных результатов проводимых проверок и будут учитывать реальную работу и достигнутые результаты на поднадзорных объектах.

Также в условиях развития риск-ориентированного подхода для организации внеплановых проверочных мероприятий приказом МЧС России от 07.06.2021 № 364 утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, являющихся основаниями для проведения внеплановых надзорных мероприятий.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения установлены индикативные показатели (приказ МЧС России от 23.07.2021 № 488 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора»).

Индикативные показатели используются при подготовке ежегодного доклада, осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Реализуемый риск-ориентированный подход предполагает индивидуальное категорирование каждого конкретного здания, с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Кроме того, теперь правообладатели объектов могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Российской Федерации зарегистрировано 2320411 объектов защиты, из них 1648347 объектов защиты подлежали плановым проверкам (19032 – объект категории чрезвычайно высокого риска, 118558 – объектов категории высокого риска, 396190 – объектов категории значительного риска, 315333 – объектов категории среднего риска и 799234 – объекта категории умеренного риска).

Вместе с тем, с учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2021 году проведено 227334 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) (плановых – 111889, внеплановых – 115445), в ходе которых выявлено 933188 нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам проведенных мероприятий вручено 106680 предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Всего за отчетный период устранено 730114 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

- использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;
- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

- неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

- ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

- отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

- выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

- неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

- недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

- создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

- ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;
оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Наряду с этим, в 2021 году реализован комплекс профилактических мероприятий.

Превентивные меры в рамках прохождения летнего пожароопасного сезона 2021 года осуществлялись в соответствии с задачами, поставленными решением Совета Безопасности Российской Федерации и поручениями Правительства Российской Федерации. Реализованный комплекс мер, направленных на защиту территорий населенных пунктов от угроз природных пожаров позволил устранить порядка 7 тыс. нарушений противопожарных требований.

Особое внимание уделено контролю установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности.

В ходе данной работы выявлено и пресечено 49,5 тыс. неконтролируемых палов сухой растительности. Их количество в сравнении с 2020 годом сокращено практически на треть (с 67 тыс. в 2020 г. до 49,5 тыс. в 2021 г.), а выжиганий на землях сельхозназначения сокращено вдвое (с 6,3 тыс. в 2020 до 3,3 тыс. в 2021 г.).

22.12.2020 принят Федеральный закон № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

Введенные определения «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар», позволили разграничить полномочия между соответствующими органами исполнительной власти при их тушении.

Федеральным законом № 454-ФЗ также предусмотрены изменения в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов.

Кроме этого, предусмотрено уточнение оснований проведения органами государственного пожарного надзора внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления при введении особого противопожарного режима органом государственной власти.

Соответствующие проверочные мероприятия проводятся только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с этим, разработаны и установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной безопасности реализовано в 2021 году внесением изменений в статью 25 Федерального закона

«О пожарной безопасности» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

С 1 марта 2022 г. вступили в силу два базовых приказа определяющих новый порядок обучения лиц по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ, а также требования к дополнительным профессиональным программам и категории лиц, проходящих обучение по ним.

Основное отличие заключается в отмене обучения по программам пожарно-технического минимума и получения образования по дополнительным профессиональным программам.

Контроль за реализацией положений указанного приказа будет осуществляться в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, которыми устанавливаются: требования по допуску лиц к работе только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации.

Дополнительные профессиональные программы, разрабатываемые организациями, осуществляющими образовательную деятельность, согласованию с органами ГПН не подлежат. Федеральный государственный контроль за образовательными организациями осуществляется органами Рособрнадзора.

Нами проведено обобщение поступающих обращений по вопросам применения указанных приказов. Соответствующие разъяснения размещены на официальном Интернет-сайте МЧС России (22 декабря 2021 года № ИВ-19-1999).

Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в Таблице 1.

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора</p>	<p>Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в рамках досудебного обжалования решений.</p> <p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в том числе, контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных обязательных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в случае, если предписание об устранении выявленных обязательных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
2.	<p>Участие органов государственного пожарного надзора в комиссиях о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции</p>	<p>В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) предметом государственной функции, связанной с осуществлением федерального государственного пожарного надзора является соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности.</p> <p>При этом в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и статьей 34 Федерального закона № 69-ФЗ государственному контролю (надзору) подлежат объекты, находящиеся во владении граждан и организаций за исключением жилых помещений.</p> <p>Основания, периодичность и порядок контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых органами государственного пожарного надзора регламентированы положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с пунктами 1, 4 и 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение), устанавливаются требования к оценке и обследованию жилых помещений, предназначенных для проживания граждан.</p> <p>Пунктом 5 Положения установлено, что под жилым помещением понимается: индивидуальный жилой дом, квартира в многоквартирном жилом доме, а также комната в квартире. Аналогичные критерии закреплены в статье 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с разделом IV Положения при оценке соответствия находящегося в эксплуатации помещения проверяется его фактическое состояние требованиям установленным Разделом II Положения.</p> <p>В соответствии со статьей 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация зданий должна осуществляться в соответствии с требованиями проектной документации. В рамках эксплуатации здания проводятся эксплуатационный контроль и техническое обслуживание.</p> <p>В рамках эксплуатационного контроля проводится мониторинг состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.</p> <p>Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.</p> <p>Эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения и содержит аналогичный ряд вопросов, установленных разделами II и IV Положения.</p> <p>Учитывая изложенное, должностные лица органов государственного пожарного надзора не наделены правом проведения обследований и оценки соответствия жилых помещений требованиям, установленным Положением.</p> <p>В свою очередь, состав комиссии о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, учитывал положения федерального законодательства Российской Федерации до 2007 года, в соответствии с которыми должностные лица органов государственного пожарного надзора участвовали с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершенных строительством (реконструкцией) объектов.</p> <p>Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в результате которых надзорные органы МЧС России исключены из состава указанных комиссий.</p>
3.	<p>В соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806 лицо прошло обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Нужно ли ему проходить обучение по дополнительной программе – программе</p>	<p>Приказом МЧС России от 18.11.2021 г. № 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.</p> <p>Обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>повышения квалификации, если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806?</p>	<p>образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.</p> <p>Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.</p>
4.	<p>Как реализуются меры пожарной безопасности населенных пунктов</p>	<p>В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) предусмотрено, что меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности. Согласно статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ к мерам пожарной безопасности отнесены действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.</p> <p>В порядке части 4 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) пожарная безопасность муниципальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 этого закона.</p> <p>Статьей 63 Федерального закона № 123-ФЗ и статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что первичные меры пожарной безопасности включают в себя, в том числе реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования, а также обеспечение первичных мер в границах муниципального образования и вопросы градостроительной деятельности по разработке и осуществлению мероприятий обеспечения пожарной безопасности, которые предусматриваются в планах и программах развития территории, разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.</p> <p>Согласно статье 1 Федерального закона № 69-ФЗ, под первичными мерами пожарной безопасности понимается реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.</p> <p>Разделом II Федерального закона № 123-ФЗ устанавливаются требования пожарной безопасности при</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов, а также требования пожарной безопасности при осуществлении градостроительной деятельности. Согласно указанного раздела планировка и застройка территорий поселений и городских округов должны осуществляться в соответствии с генеральными планами поселений и городских округов, учитывающими требования пожарной безопасности, в том числе противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями, обеспечивающими нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.</p> <p>В свою очередь, в соответствии со статьей 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории, при этом проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.</p> <p>На основании вышеизложенного, реализация мер пожарной безопасности населенных пунктов, в том числе обеспечения нераспространения пожара устройством разрывов отнесена к компетенции органов местного самоуправления.</p>
5.	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – Положение).</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, отнесение юридического лица к субъектам малого</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое контрольное (надзорное) мероприятие прекращается в установленном порядке.</p>
6.	<p>Вопросы организации и осуществления надзора за обучением мерам пожарной безопасности</p>	<p>Федеральным законом от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ, внесшим изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», предусмотрено дальнейшее развитие системы обучения мерам пожарной безопасности посредством внесения изменений в статью 25 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и статью 76 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p> <p>Основное изменение процесса обучения мерам пожарной безопасности заключается в том, что лица с целью исполнения ими обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности на объекте надзора, вместо обучения по программам пожарно-технического минимума с отрывом от производства получают дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании посредством повышения квалификации или профессиональной переподготовки.</p> <p>В рамках приведения системы обучения мерам пожарной безопасности в соответствие с законодательством об образовании и законодательством о пожарной безопасности МЧС России в 2021 году утверждены два приказа.</p> <p>Приказ МЧС России от 18.11.2021 г. № 806 отменяет действующий в настоящее время приказ МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – приказ МЧС России № 645) и определяет порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию указанных программ и категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.</p> <p>Приказ учитывает положения пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 г. № 1479, которыми устанавливаются требования по допуску лиц к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности, необходимость обучения лиц мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования, обязанность руководителя организации по установлению порядка и сроков обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации, а также</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>право руководителя организации назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте.</p> <p>Новеллами Приказа обеспечивается возможность обучения в электронной форме с применением дистанционных образовательных технологий, что позволяет снизить время отрыва от работы обучаемых и значительно уменьшить затраты организаций на обучение.</p> <p>Сетевая форма обучения обеспечивает возможность выбора организации, предоставляющей образовательные услуги в области пожарной безопасности, с учетом временного и ценового преимущества для теоретической и практической частей образовательного процесса.</p> <p>Контроль за реализацией положений Приказа осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением пунктов 3 и 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.</p> <p>Приказ зарегистрирован в Минюсте России 25 ноября 2021 г. регистрационный № 65974 и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p> <p>Наряду с этим реализуемые в настоящее время примерные специальные программы обучения пожарнотехническому минимуму, приведенные в приказе МЧС России № 645, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и переработкой в его развитие национальных стандартов, сводов правил, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности, содержательно устарели и не отвечают современному уровню знаний в области пожарной безопасности.</p> <p>С целью создания методологической основы, обеспечения единообразия подходов к составлению дополнительных профессиональных программ, устранению возможности оказания образовательных услуг в этой области ненадлежащего качества часть 7 статьи 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дополнена пунктом 8, устанавливающим требование по утверждению МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.</p> <p>В порядке реализации указанной нормы утвержден приказ МЧС России от 05.09.2021 года № 596 об утверждении таких программ.</p> <p>Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации через переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.</p> <p>Приказ зарегистрирован в Минюсте России 5 сентября 2021 г. регистрационный № 65408 и вступил в силу с 1 марта 2022 года.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
7.	Вопросы оценки готовности образовательных организаций к новому учебному году	<p>Органы государственного пожарного надзора осуществляют контрольные (надзорные) мероприятия с учетом риска причинения вреда охраняемым законом ценностям с соответствующей периодичностью, установленной Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.</p> <p>При выявлении нарушений требований пожарной безопасности надзорные органы МЧС России осуществляют выдачу контролируемым лицам предписаний об их устранении, содержащих конкретные сведения о противопожарных мероприятиях и сроках их выполнения.</p> <p>Кроме этого должностные лица органов государственного пожарного надзора в обязательном порядке проводят профилактические визиты в отношении объектов образования перед началом их деятельности.</p> <p>Вместе с тем в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006, МЧС России принимает участие в комиссионной работе по обследованию и категорированию объектов (территорий).</p> <p>По результатам проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории), в том числе с указанием наличия систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения объекта.</p> <p>Дополнительно на объектах образования проводятся контрольные (надзорные) мероприятия по требованию прокурора. Также должностные лица МЧС России привлекаются в качестве специалистов органами прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора.</p> <p>С учетом складывающейся экономической ситуации в стране, а также особенностями организации и осуществления в 2022 году контрольно-надзорной деятельности, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов дошкольного и начального общего образования, а также основного общего и среднего (полного) общего образования, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.</p> <p>Одновременно территориальными органами МЧС России ежегодно перед началом учебного года в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляется актуальная информация о текущем состоянии пожарной безопасности объектов образования для принятия решений и мер по устранению нарушений требований пожарной безопасности.</p> <p>С учетом изложенного, работу по оценке готовности организаций к новому учебному году в области пожарной безопасности предлагается осуществлять в рамках межведомственного электронного</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		взаимодействия, о чем ранее информировалось Минпросвещения России письмами от 09.12.2020 № 43-8996-19, от 03.11.2021 № 43-6587-11 и от 01.02.2022 № 43-477-19.
8.	Вопрос получения заключений при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта	Федеральным законом от 26.03.2022 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ, исключаящие положения о необходимости получения заключений о соответствии объектов требованиям пожарной безопасности при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
9.	В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года, а также несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.	<p>Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, размещен на официальном сайте МЧС России.</p> <p>При этом, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности. <p>В соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.</p> <p>Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 14.07.2020 № 1190.</p>
10.	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	безопасности.	<p>государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171.</p> <p>Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Технического регламента.</p>
11.	Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности в связи с принятием Правил противопожарного режима в Российской Федерации.	<p>Внесение изменений в декларацию пожарной безопасности, зарегистрированную в установленном порядке, в связи с вступлением в силу новых нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности не требуется до момента ее корректировки в соответствии с положениями части 3 статьи 64 Технического регламента.</p>

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В 2021 году продолжено реформирование системы нормирования в области пожарной безопасности.

В указанных целях, МЧС России проведен анализ всех нормативных правовых актов и нормативных документов, устанавливающих требования в области пожарной безопасности.

В настоящее время к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» направленный на систематизацию обязательных требований пожарной безопасности, расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе при использовании различных расчетных обоснований.

Законопроектом в части систематизации обязательных требований исключаются устаревшие, избыточные и дублирующие требования пожарной безопасности, включая требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, установленные техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40, а также требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, используемых гражданами при пожаре, установленные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878.

Законопроект также направлен на установление единообразного понимания порядка дублирования сигнала о пожаре, в части возможности использования различных каналов связи для систем передачи извещений о пожаре, прошедших в установленном порядке процедуру подтверждения соответствия. При этом выполнение функции передачи извещения о пожаре в автоматическом режиме исключает человеческий фактор.

Положения законопроекта также демонополизуют рынок указанных услуг, конкретизируют способ передачи сигнала, при этом введение новых и изменение существующих обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусматривается.

Одновременно, в рамках завершившейся в 2021 году работы по реализации механизма «регуляторной гильотины», приняты постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2021 № 1464 «Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», а также приказы МЧС России от 05.09.2021 № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» и от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

Также не остается без внимания вопрос разработки и переработки действующих сводов правил по пожарной безопасности. Работа направлена, в том числе на исключение устаревших, избыточных и дублирующих требований, а также на приведение положений сводов правил в соответствие с последними достижениями науки и техники. При этом учитываются обращения, поступающие от бизнес-сообществ, проектных, строительно-монтажных, экспертных организаций и граждан.

За период 2019 – 2021 годов Министерством разработаны 15 сводов правил и изменений к ним, из которых 12 утверждены приказами МЧС России в 2020 году, 3 свода правил в 2021 году.

В частности, в полном объеме переработаны своды правил СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты. Требования пожарной безопасности», СП 6.13130 «Системы противопожарной защиты.

Электрооборудование. Требования пожарной безопасности», СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности», СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности». Откорректированы СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты» и СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование».

Отдельно стоит отметить СП 484.1311500 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования», СП 485.1311500 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» и СП 486.1311500 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации», и принятые МЧС России в 2020 году взамен переработанного в полном объеме СП 5.13130 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

Изданы новые своды правил СП 455.1311500 «Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций. Требования пожарной безопасности», СП 456.1311500 «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности» и «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности» и СП 505.1311500 «Расчет пожарного риска. Требования к оформлению», СП 506.1311500 «Стоянки автомобилей. Требования пожарной безопасности».

Совместно с Минстроем России, проведена работа по исключению требований пожарной безопасности из Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» вступило в силу с 1 сентября 2021 года.

Кроме того, в рамках реализации дорожных карт, утвержденных Правительством Российской Федерации, продолжается работа по установлению комплекса требований пожарной безопасности в части: развития «зеленой энергетики»; инфраструктуры электро- и водородомобилей; рынка малотоннажного сжиженного природного газа; атомной энергетики; деревянного домостроения жилого и общественного назначения.

Как видно, объем проделанной и проводимой работы в области технического регулирования и стандартизации колоссальный, что во многом обусловлено развитием технологий и науки, возникновением новых вызовов экспертному и научному сообществу.

Раздел IV.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1. Доклад по правоприменительной практике

Предметом федерального государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2021 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась структурными подразделениями МЧС России в соответствии с установленными полномочиями:

1. Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществлял:

организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

разработку положений о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к организации лицензирования отдельных видов деятельности;

контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

2. Главное управление пожарной охраны МЧС России:

осуществляло контроль за исполнением специальными и воинскими подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее – специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

3. Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляли:

прием, рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

переоформление (отказ в переоформлении) лицензий;

прекращение действия лицензий;

проверки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок;

4. Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации:

принимали участие в проведении проверок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

5. Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляли:

проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, выданных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности и действующих на территории Российской Федерации в 2021 году, составило 53937 лицензий.

Всего в 2021 году в лицензирующие органы МЧС России поступило 3066 заявлений (в том числе по 1 виду – 36, по 2 виду – 3030), из них через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) поступило 1084 заявления (в том числе по 1 виду – 2, по 2 виду – 1082).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – 2728 (по 1 виду – 27, по 2 виду – 2701);

переоформлено лицензий – 1680 (по 1 виду - 78, по 2 виду – 1602);

отказано в предоставлении лицензий – 338 (по 1 виду – 9, по 2 виду – 329);

отказано в переоформлении лицензии – 111 (по 1 виду – 9, по 2 виду – 102);

прекращено действие лицензий – 1615 (по 1 виду – 47, по 2 виду – 1568).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	<p>Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).</p>	<p>За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекс Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p> <p>Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.</p>
2	<p>Предусмотрена ли ответственность лицензиата, за нарушения, допущенные при монтаже систем противопожарной защиты на объекте другой организацией. (результаты решений арбитражного суда)</p>	<p>Постановлением мирового судьи судебного участка № 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми генеральный директор Общества признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст.14.1 КоАП РФ, а именно в том, что при исполнении должностных обязанностей не обеспечил соблюдение обязательных лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности, а именно: в зданиях и помещении гостиницы в коридорах настенные звуковые оповещатели системы оповещения людей о пожаре установлены на расстоянии от потолка до оповещателя менее 150 мм вплотную к потолку, места нахождения извещателей пожарных ручных, не обозначены знаками пожарной безопасности, приборы приемно-контрольные и приборы управления расположены на стене из горючих материалов (панели ПВХ), а также отсутствует стальной лист толщиной не менее 10 мм, на первом этаже в фойе ручной пожарный извещатель установлен на высоте менее 1,5 м от уровня пола то есть осуществлял предпринимательскую деятельность с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>В судебном заседании генеральный директор Общества вину в совершении указанного правонарушения не признал, пояснил, что выявленные нарушения допущены иной организацией, на которую согласно договору, возложена обязанность обеспечить установку системы пожарной сигнализации в соответствии с требованием закона, а возглавляемая им организация осуществляет по договору лишь ее обслуживание.</p> <p>За данное правонарушение постановлением мирового судьи должностное лицо подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей.</p> <p>Директор Общества не согласившись с указанным постановлением мирового судьи обратился в суд с</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>жалобой, в которой просит постановление мирового судьи отменить. В обосновании жалобы он указал, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений, осуществляла иная организация, данному факту мировым судьей не была дана должная оценка, при этом, суд исходил из буквального толкования договора не установил какое оборудование было смонтировано Обществом. Кроме того в соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 38 ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества. Ни Общество, ни должностное лицо - генеральный директор лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности не являются.</p> <p>В судебном заседании представитель должностного лица просил жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в жалобе.</p> <p>Выслушав лицо, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, судья не находит оснований для удовлетворения жалобы и отмены постановления мировым судьей по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела об административном правонарушении гражданин С. является генеральным директором Общества.</p> <p>Фактические обстоятельства совершения правонарушения подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении, Уставом Общества, журналом срабатывания ПОС; актом проверки, которым мировым судьей была дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ .</p> <p>Довод заявителя жалобы о том, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений, осуществляла иная организация на основании договора от 12.05.2009 г. суд во внимание не принимает, поскольку заключение вышеуказанного договора не освобождает генерального директора Общества от административной ответственности.</p> <p>Также судом не могут быть приняты во внимание доводы гражданина С о том, что ни Общество, ни должностное лицо организации не являются лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности, в силу следующего.</p> <p>В соответствии с пунктом 61 постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.</p> <p>Таким образом, вывод мирового судьи о наличии в действиях должностного лица Общества состава административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.1 КоАП РФ, соответствует фактическим обстоятельствам дела, подтверждается совокупностью исследованных доказательств.</p> <p>Нарушений процессуального законодательства и норм материального права, влекущих отмену постановления, при рассмотрении дела мировым судьей не допущено. Наказание должностному лицу назначено справедливое, с учетом положения ч. 3.2 ст.4.1 КоАП РФ. На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья решил постановление мирового судьи судебного участка № 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица Общества, привлекаемого к административной ответственности по ч.3 ст.14.1 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.</p>
3	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении Общества к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела ЖСК, и Общество, заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимости работ.</p> <p>Приказом органа ФГПН Обществу выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК, было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии.</p> <p>Общество в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушило требование статьи</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в части выполнения требований пожарной безопасности установленных Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>Таким образом, Общество совершило противоправное виновное действие, за которое предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Вина Общества в совершении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что Обществом принимались действия по соблюдению лицензионных требований.</p> <p>Учитывая, что обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ и отягчающих ответственность Общества не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 4 статьи 14.1. КоАП РФ, в размере 100 000 рублей.</p>
4	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>С целью исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (опубликован на сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Самарской области, Главного управления МЧС России по Самарской области) в период с 02.03.2020 по 27.03.2020 проведена плановая выездная проверка общества с ограниченной ответственностью «БАЙТУГАН ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ».</p> <p>Настоящая проверка проведена в рамках исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.</p> <p>По результатам проверки составлен акт проверки, предписание об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Протокол об административном правонарушении и материалы в отношении общества с ограниченной ответственностью «БАЙТУГАН ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» переданы по подведомственности на рассмотрение мировому судье судебного участка № 136 Клявлинского судебного района Самарской области.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Постановлением № 5-159/2020 от 28.05.2020 по делу об административном правонарушении юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.</p>
5	<p>Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд Московской области с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России Обществу.</p> <p>В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии.</p> <p>Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела, в отношении Общества была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения - лицензии МЧС России.</p> <p>В ходе организации проведения проверки было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует.</p> <p>Как следует из частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Частью 5 статьи 18 ФЗ Федерального закона № 99-ФЗ определено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.</p> <p>Таким образом, суд приходит к выводу, что Общество в нарушение требований Федерального закона № 99-ФЗ после изменения адреса места нахождения своевременно не принял меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.</p> <p>Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.</p>
6	<p>Необходимо ли юридическому лицу, меняющему в соответствии с нормами главы 4 ГК РФ наименование организационно-правовой формы с открытого акционерного общества на акционерное общество, переоформлять в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?</p>	<p>В случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ), переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется.</p>
7	<p>Необходимо ли уведомлять лицензирующие органы МЧС России в случае выполнения работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и</p>	<p>Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензию.</p> <p>Уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в случае выполнения работ</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	сооружений в другом субъекте РФ по адресу не указанному в лицензии?	<p>на территории регионов не требуется.</p> <p>Учитывая изложенное, лицензиат на основании предоставленной лицензии МЧС России вправе осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на всей территории Российской Федерации силами подразделения, расположенного по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности.</p>
8	Вправе ли сотрудник МЧС России при проверке на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям проводить встречу с работниками, заявленными в качестве специалистов организации?	<p>В случае если документы на заявленных в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников вызывают сомнения на подлинность, то сотрудник лицензирующего органа, проводивший проверку вправе организовать встречу с работниками или переговорить с ними по телефону для уточнения необходимых сведений для достижения целей проверки.</p>

4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по внесению изменений в минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В Федеральном законе от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования.